

CIG: 8828063C0A	Pratica: DET-149-2021	del: 09/07/2021
Determina: 147 - 2021	del: 09/07/2021	
OGGETTO: DETERMINAZIONE DI DISERZIONE DI GARA e DI CONTESTUALE NUOVA INDIZIONE DI PROCEDURA NEGOZIATA AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 2 LETT. B) DEL D.L. 76/2020 CONVERTITO, CON MODIFICAZIONI, DALLA L. 120/2020, SUCCESSIVAMENTE MODIFICATO DAL D.L. 77/2021 MEDIANTE RICORSO AL MEPA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI CONSULENZA DEL LAVORO, ELABORAZIONE BUSTE PAGA E CORRELATI ADEMPIMENTI AMMINISTRATIVI, PREVIDENZIALI, FISCALI E CONTABILI, OLTRE A FORNITURA, IN MODALITÀ SAAS, DI SOLUZIONI INFORMATICHE CONDIVISE ANCHE PER LA GESTIONE DELLE RISORSE UMANE		
Determina di diserzione gara e contrarre ex art. 32 c.2 D.lgs. 50/2016		
RUP: ELENA GIUSTA procura: Colaiani Antonio - Atto di nomina del CDA del 24/07/2019		

## **L'AMMINISTRATORE DELEGATO**

### ***Premesso che:***

- AFC Torino S.p.A., società istituita per l'espletamento dell'insieme unitario ed integrato dei servizi pubblici locali cimiteriali, totalmente partecipata dalla Città di Torino, è organismo di diritto pubblico ai sensi dell'art. 3, comma 1, lett. d) del D.Lgs. 50/2016 e, in quanto tale, rientra nel novero delle amministrazioni aggiudicatrici di cui all'art. 3, comma 1, lett. a) del D.Lgs. 50/2016;
- AFC Torino S.p.A. al fine del perseguimento della "mission" statutaria, è tenuta ad affidare forniture, servizi e lavori nel rispetto e in applicazione della normativa pubblicistica di settore;
- l'affidamento e l'esecuzione di forniture, servizi e lavori ai sensi del Codice dei Contratti pubblici, deve garantire la qualità delle prestazioni e svolgersi nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, trasparenza, parità di trattamento, libera concorrenza e semplificazione;
- le procedure di aggiudicazione avvengono nel rispetto dell'art. 42 del D.lgs. 50/2016 in materia di conflitto di interesse;
- AFC Torino S.p.A. ha adottato ed attua un Modello di Organizzazione, Gestione e Controllo ai sensi del D.lgs. 231/01, con relativo Codice Etico di Comportamento e Patto di Integrità;
- stante la complessità delle attività finalizzate all'elaborazione paghe e contributi e relativi adempimenti, che richiedono specifiche ed approfondite conoscenze e competenze in materia di trattamento fiscale, previdenziale ed assistenziale, AFC, non disponendo di personale con tale profilo professionale, si avvale di soggetto terzo, identificato in esito a procedure di gara bandite nel rispetto del Codice degli Appalti di cui al citato D.Lgs. 50/2016;

### ***considerato che:***

- con determina 134/2021 del 18/06/2021 AFC ha approvato, ai sensi dell'art. 32 comma 2 del D.Lgs. 50/2016, l'indizione di una "Procedura negoziata ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. b) del D.L. 76/2020 conv. in L.120/2020 mediante ricorso al MEPA per l'affidamento del servizio di consulenza del lavoro, elaborazione buste paga e correlati adempimenti amministrativi, previdenziali, fiscali e contabili, oltre a fornitura, in modalità saas, di soluzioni informatiche condivise anche per la gestione delle Risorse Umane" di durata biennale e per l'importo di € 121.200,00 (euro centoventunomiladuecento/00), Iva di legge e oneri al 4% di rivalsa INPS previdenziali esclusi, riservandosi la facoltà di prorogare, ai sensi dell'art. 35 c. 4 del D.Lgs. 50/2016

e alle medesime condizioni di aggiudicazione, il contratto per il periodo di ulteriori dodici mesi fino quindi alla concorrenza di € 181.800,00, oltre la facoltà di ricorrere, ove ne sussistano i presupposti, alle previsioni di cui all'art. 106 del D.Lgs. 50/2016, recante la disciplina della “*Modifica di contratti durante il periodo di efficacia*”;

- in data 18/06/2021 con RDO n. 2818496 AFC ha invitato alla procedura nr. 20 operatori economici presenti nel portale [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it) in quanto accreditatesi attraverso il sistema MEPA al bando di interesse “*Servizi professionali di consulenza del lavoro*”, secondo la ripartizione descritta con determina n. 135/2021 del 21/06/2021: nr. 10 operatori economici con sede legale nella Regione Piemonte (sorteggio effettuato al di fuori della piattaforma) e nr. 10 operatori economici con sede legale nelle altre Regioni d'Italia che abbiano manifestato l'interesse a lavorare in Piemonte (sorteggio messo a disposizione dalla piattaforma elettronica stessa);
- in linea con quanto ribadito dalle Linee Guida Anac n. 4 del 01.03.2018 e nell'ottica del rispetto del criterio di rotazione, anche al fine di evitare le c.d. “rendite di posizione”, come ribadito dalla stessa dottrina e giurisprudenza in materia, non sono stati invitati gli operatori economici già aggiudicatari di precedenti affidamenti e quelli aggiudicatari di contratti ancora in corso di esecuzione (in possesso della medesima categoria prevalente) e nello specifico l'operatore economico IN STAFF SRL STP aggiudicatario dell'affidamento del servizio di elaborazione buste paghe ed adempimenti connessi, CIG 7221124409, in scadenza al 31/07/2021;
- alla scadenza della presentazione delle offerte, fissata per le ore 10.00 del giorno 02/07/2021, non è giunta alcuna offerta e la gara è andata deserta;

**dato atto che:**

- al fine di affidare il servizio di cui in oggetto, la Stazione Appaltante ritiene di dover procedere a nuova indizione della procedura di cui alla citata determina 134/2021, invitando alla procedura gli operatori economici già precedentemente identificati e mantenendo le medesime condizioni di prestazione e di aggiudicazione di cui alla precedente determina 134/2021 che si riepilogano di seguito:
  - *l'aggiudicazione avverrà utilizzando il criterio del minor prezzo ex art. 36, comma 9 bis del D.Lgs. 50/2016 ed art. 1 comma 2 lett b del D.L. n. 76/2020 conv. in L. 120/2020 e con l'esclusione automatica delle offerte anomale, sempre nel caso in cui le offerte ammesse siano in numero pari o superiore a 5 (cinque), sulla scorta di quanto previsto dal combinato disposto degli artt. 36, comma 9 bis e 97, commi 2, 2 bis ed 8 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 1 comma 2 lett. b) e comma 3 del D.L. n. 76/2020 conv. in L. 120/2020. Nel caso, invece, in cui le offerte ammesse siano inferiori a 15 e sempre che siano in numero pari o superiori a 5, si procederà comunque alla valutazione di congruità delle offerte secondo quanto previsto dall'art. 97 commi 2 bis e 3 bis del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.. Nella determinazione della soglia di anomalia si procederà all'arrotondamento sino alla quarta cifra decimale come indicato nella RDO a sistema;*
  - *ai fini dell'aggiudicazione con il criterio sopra indicato, l'offerta dovrà riportare l'indicazione del ribasso percentuale per ciascun canone mensile posto a base di gara – come descritto all'art. 5 del Capitolato Speciale d'Appalto - e l'aggiudicazione avverrà in favore del concorrente che avrà ottenuto il maggior punteggio complessivo;*
  - *la durata dell'appalto (escluse le opzioni) è di 24 mesi (ventiquattro), con decorrenza dalla data di stipulazione del contratto (presumibilmente dal 01.08.2021 al 31.07.2023) o da quella della eventuale consegna anticipata ai sensi dell'articolo 32 comma 8 del D.Lgs. 50/2016, riservandosi la stazione Appaltante la facoltà di prorogare, ai sensi dell'art. 35 c. 4 del D.Lgs. 50/2016 e alle medesime condizioni di aggiudicazione, il contratto per il periodo di ulteriori dodici mesi (presumibilmente dal 01.08.2023 al 31.07.2024), e riservandosi inoltre di ricorrere, ove ne sussistano i presupposti, alle*

previsioni di cui all'art. 106 del D.Lgs 50/2016 recante la disciplina della "Modifica di contratti durante il periodo di efficacia";

- l'importo a base di gara complessivo stimato per il biennio è pari a € 121.200,00 (euro centoventunomiladuecento/00), Iva di legge e oneri al 4% di rivalsa INPS previdenziali esclusi, e, nel caso di applicazione del rinnovo di ulteriori 12 mesi, ammonta a complessivi € 181.800,00 (euro centottantunomilaottocento/00), Iva e oneri al 4% di rivalsa INPS previdenziali esclusi, come da tabella seguente:

**Tabella importi al netto di IVA e rivalsa INPS previdenziali**

Descrizione sintetica dei servizi di cui all'appalto		Importo unitario	N° risorse/ ore	mesi	Valore annuo	Valore biennio (importo gara)	Valore triennio (inclusa opzione 12 mesi)
a)	Servizio di elaborazione delle buste paga e connessi adempimenti amministrativi, previdenziali, contabili e fiscali.	23,00	140	12	38.640,00	77.280,00	115.920,00
b)	Servizio di consulenza del lavoro quota fissa (gestione ordinaria)	40,00	4	12	1.920,00	3.840,00	5.760,00
	Servizio di consulenza del lavoro quota variabile (pareri, incontri, riunioni)	40,00	12	12	5.760,00	11.520,00	17.280,00
c)	Servizi software in modalità saas con le finalità di cui sopra	8,50	140	12	14.280,00	28.560,00	42.840,00
	Percentuale sul valore delle somme fruibili tramite welfare aziendale (non superiore al 5%)	-	-	-	-	-	-
<b>Totali</b>					<b>60.600,00</b>	<b>121.200,00</b>	<b>181.800,00</b>

- l'appalto è a importo massimo, con ciò intendendo che le economie derivanti dal ribasso di gara saranno utilizzate per acquistare eventuali ulteriori servizi fino a concorrenza dell'importo posto a base di gara.
- il servizio ha natura intellettuale e per tale motivo i costi della manodopera e gli oneri concernenti gli adempimenti delle disposizioni in materia di salute e sicurezza non verranno richiesti agli Operatori Economici in offerta ma AFC Torino S.p.A. valuterà il costo del lavoro in sede di congruità;
- ai sensi dell'art. 23 comma 16 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., il costo del lavoro per 12 mesi è stato quantificato in presunti Euro 39.385,31, sulla scorta della paga base prevista nel Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro – CONSILP 2017 per un impiego di risorse inquadrate tra il I° ed il III° livello super, oltre alle ore di consulenza valorizzate come nella tabella di cui sopra;
- AFC ritiene tuttavia di dover assegnare un termine più ampio per la presentazione delle offerte e di dover posticipare la data di avvio del servizio in considerazione delle attività propedeutiche che il nuovo operatore economico subentrante dovrà condurre con l'operatore uscente per garantire la continuità del servizio;
- di conseguenza il nuovo capitolato, qui allegato quale parte integrante, viene modificato nelle sole previsioni relative alla data di presentazione delle offerte, fissata nella data di martedì 7 settembre 2021 ore 10.00 e nella data di attivazione del servizio fissata nella data del 1° gennaio 2022 e fino al 31 dicembre 2023, salvo attivazione dell'opzione di 12 mesi;

**tenuto conto che:**

- il finanziamento della *ripetenda* procedura di gara trova copertura negli stanziamenti previsti nel bilancio 2021 e in quelli degli esercizi futuri 2021-2023 per le quote di competenza, con imputazione alla voce *Costi di funzionamento – Servizi Tecnici Amministrativi e Specialistici esterni – Supporti per la retribuzione del personale, relazioni industriali e contenzioso lavoro*”;
- con il presente provvedimento si approvano quindi il Capitolato speciale di appalto e il Capitolato tecnico prestazionale e relativi allegati, contenenti tutte le modalità di cui alla relativa gara in oggetto e che forma parte integrante e sostanziale del presente atto, da inserire sulla piattaforma MEPA nella relativa RDO;

**Accertato che** il Responsabile del Procedimento ai sensi dell’art. 31 del D.lgs. 50/2016 ai fini della presente procedura è la dott.ssa Elena Giusta;

**Attesa** la propria competenza ad adottare il presente atto nell’ambito delle funzioni esercitate ed in forza dei poteri attribuiti mediante Atto di Nomina del Consiglio di Amministrazione del 24/09/2019;

### **Determina**

per le motivazioni espresse in narrativa che si intendono integralmente riportate:

1. di dichiarare deserta la procedura indetta con determina n. 134/2021 del 18/06/2021;
2. di avviare quindi nuova procedura negoziata alle medesime condizioni della precedente, ai sensi dell’art. 36, cc. 2 lett. b) e 6, dell’art. 37, c. 2 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., e dell’art. 1 comma 2 lett. b) e comma 3 del D.L. n. 76/2020 convertito, con modificazioni, dalla L. n. 120/2020, successivamente modificato dal D.L. n. 77/2021, mediante pubblicazione di RDO sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) a concorrenti iscritti, per l’affidamento del “*Servizio di consulenza del lavoro, elaborazione buste paga e correlati adempimenti amministrativi, previdenziali, fiscali e contabili, oltre a fornitura, in modalità SAAS, di soluzioni informatiche condivise anche per la gestione delle risorse umane*”, con un importo a base di gara complessivo stimato per il biennio pari a € 121.200,00 (euro centoventunomiladuecento/00), Iva di legge e oneri al 4% di rivalsa INPS previdenziali esclusi, con espressa facoltà di rinnovare l’affidamento, ai sensi dell’articolo 35, comma 4, del Codice, per la durata di ulteriori 12 mesi (dodici); pertanto, il valore massimo stimato dell’appalto, risulta pari ad € 181.800,00 (euro centottantunomilaottocento/00), Iva e oneri al 4% di rivalsa INPS previdenziali esclusi;
3. di approvare il Capitolato speciale d’appalto, il Capitolato tecnico prestazionale e documenti annessi per l’affidamento del servizio, contenenti le norme regolanti la procedura di affidamento e l’esecuzione del servizio;
4. di impegnare sul budget 2021-22-23-24 l’importo di € 181.800,00 (oltre IVA e oneri contributivi e fiscali) in relazione alla nuova procedura, alla voce “*Costi di funzionamento – Servizi Tecnici Amministrativi e Specialistici esterni – Supporti per la retribuzione del personale, relazioni industriali e contenzioso lavoro*”;
5. che le funzioni di Responsabile del Procedimento, ai sensi dell’art. 31 comma 1 del D.Lgs. 50/2016, saranno ricoperte dalla dott.ssa Elena Giusta;

6. di dare atto che la stipulazione del contratto avverrà mediante sottoscrizione di scrittura privata non autenticata in forma digitale e trasmissione di specifico ordinativo;
7. di pubblicare la presente determinazione sul sito internet di AFC Torino S.p.A. ai sensi delle previsioni normative vigenti.

**L'AMMINISTRATORE DELEGATO**

Antonio Colaianni

*(firmato digitalmente)*

**ALLEGATI:**

Capitolato speciale d'appalto e relativi allegati

**Estremi ATTO AMMINISTRATIVO:**

Determina di diserzione gara e contrarre ex art. 32 c.2 D.lgs. 50/2016		
CIG: 8828063C0A	Pratica: DET-149-2021	del: 09/07/2021
Determina: 147 - 2021		del: 09/07/2021
Oggetto: DETERMINAZIONE DI DISERZIONE DI GARA e DI CONTESTUALE NUOVA INDIZIONE DI PROCEDURA NEGOZIATA AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 2 LETT. B) DEL D.L. 76/2020 CONVERTITO, CON MODIFICAZIONI, DALLA L. 120/2020, SUCCESSIVAMENTE MODIFICATO DAL D.L. 77/2021 MEDIANTE RICORSO AL MEPA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI CONSULENZA DEL LAVORO, ELABORAZIONE BUSTE PAGA E CORRELATI ADEMPIMENTI AMMINISTRATIVI, PREVIDENZIALI, FISCALI E CONTABILI, OLTRE A FORNITURA, IN MODALITÀ SAAS, DI SOLUZIONI INFORMATICHE CONDIVISE ANCHE PER LA GESTIONE DELLE RISORSE UMANE		
Tipo Determina AVCP: 04-PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DEL BANDO		
Voce del bilancio di gestione: 5.1.1 - supporti specialistici esterni: retribuzione personale , relazioni industriali, contenzioso lavoro		
Voce del regolamento di economia: 16. servizi per consulenze legali, tecnico-progettuali, fiscali e di gestione del personale;		
RUP: ELENA GIUSTA; procura: Colaianni Antonio - Atto di nomina del CDA del 24/07/2019		