

DETERMINA N. 95 DEL 05/07/2024

Ufficio Proponente	Amministrazione Comparti
RUP	Dott. Emanuele Laina

Oggetto: SERVIZIO DI CREMAZIONE DI RESTI MORTALI E RESTI OSSEI -
AFFIDATARIO: SOCIETA' PER LA CREMAZIONE DI TORINO (SOCREM)

CIG: B217A0FE12

L'AMMINISTRATORE DELEGATO***Premesso che:***

- AFC Torino S.p.A., società istituita per l'espletamento dell'insieme unitario ed integrato dei servizi pubblici locali cimiteriali, totalmente partecipata dalla Città di Torino, è organismo di diritto pubblico ai sensi dell'Allegato I.1 art. 1 co. 1 lett. e), come richiamato dall'art. 13, comma 6 del D.Lgs. 36/2023, nonché stazione appaltante qualificata di terzo livello (L.1 e SF.1), ai sensi degli artt. 62 e segg. e degli art. 3 e segg. dell'Allegato II. 4 del citato Decreto;
- AFC Torino S.p.A., al fine del perseguimento della "mission" statutaria, è tenuta ad affidare forniture, servizi e lavori nel rispetto e in applicazione della normativa pubblicistica di settore;
- l'affidamento e l'esecuzione di forniture, servizi e lavori, ai sensi del Codice dei Contratti Pubblici, deve garantire la qualità delle prestazioni e svolgersi nel rispetto dei principi di cui al Libro I, Titolo I del Codice dei contratti;
- le procedure di aggiudicazione avvengono nel rispetto dell'art. 16 del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i. in materia di conflitto di interesse;
- AFC Torino S.p.A. ha adottato ed attua un Modello di Organizzazione, Gestione e Controllo ai sensi del D.Lgs. 231/01, con relativo Codice Etico di Comportamento e Patto di Integrità;

Considerato che:

- con determina dirigenziale n. 39/2016, a seguito di procedura aperta n. 118/2015, CIG 6505547337, bandita dalla Città in qualità di Centrale di Committenza, AFC aggiudicava alla Società per la Cremazione di Torino siglabile SOCREM Torino, con sede in C.so Turati n. 11c, a Torino – C.F. e P.I.: 01910530011, il servizio di cremazione di resti mortali e attività accessorie, come da scrittura privata dell'11 maggio 2016, con durata di 24 mesi decorrenti dal 27/6/2016, per un importo complessivo di € 2.294.050,00 oltre Iva di legge;
- con successive determine, AFC, ai sensi delle previsioni contrattuali, approvava la ripetizione del servizio di cremazione di resti mortali affidando a SOCREM Torino il servizio sino a giugno 2020, ai sensi dell'articolo 57 comma 5 lettera b) del D. Lgs 163/2006 (ora art. 63 co. 5 del D.Lgs 50/2016);
- alla luce dell'emergenza sanitaria COVID e delle dirette conseguenze sull'operatività cimiteriale, AFC provvedeva ad approvare una variante contrattuale ai sensi dell'articolo 132 comma 1 lettera c) del D. Lgs. 163/2006 (ora art. 106 co.1 lett. c) del D.Lgs 50/2016) per la modifica della data di scadenza del contratto sottoscritto sino al 26 giugno 2021, ulteriormente

modificata sino alla data del 10/7/2021;

- con determina n. 146 del 9/7/2021, AFC Torino S.p.A., dopo ampio approfondimento normativo e giurisprudenziale, disponeva, ai sensi dell'art. 63 c. 2 lett. b) punto 2 del D.Lgs. 50/2016, l'affidamento del "Servizio di cremazione di resti mortali e attività accessorie" alla Società per la Cremazione di Torino siglabile SOCREM Torino, con sede in C.so Turati n. 11c, Torino – C.F. e P.I. 01910530011 per un importo complessivo di euro 439.030,00 oltre Iva di legge e per la durata di mesi 18 decorrenti indicativamente dal 15 di luglio 2021 e fino al 14 di gennaio 2023, finalizzato all'esecuzione di nr. 2.000 (duemila) operazioni di cremazione resti mortali, di cui nr. 1.800 (milleottocento) di resti mortali in feretri in cellulosa (valore unitario Euro 214,41) e nr. 200 (duecento) di resti mortali in feretro di zinco (valore unitario Euro 265,45)";

Rilevato che:

- tale affidamento veniva consegnato in ragione della necessità di garantire e di non interrompere il "servizio di interesse primario per la cittadinanza" di cremazione dei resti mortali non scheletrizzati, per il quale, a quella data, la Città informava che "allo scopo di dare piena attuazione al disposto della deliberazione del Consiglio Comunale mecc. N. 2012 03916/002 del 22/12/2014" erano in corso "le necessarie verifiche propedeutiche alla predisposizione del capitolato di gara in funzione dell'espletamento della procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento in concessione del servizio pubblico locale di cremazione per i deceduti, i nati morti, i prodotti del concepimento, i resti mortali, i resti mineralizzati, le parti anatomiche riconoscibili, per la durata di 20 anni" e autorizzava AFC a concludere un contratto ponte ai sensi del citato art. 63 c. 2 lett. b) punto 2 del D.Lgs 50/2016, dando conto del sensibile allungamento dei tempi procedurali correlato ai contenziosi in essere dinanzi al TAR per il Piemonte;
- il contratto, stante l'aumento del numero di operazioni di cremazioni di feretri in zinco e connessa diminuzione delle operazioni di cremazioni di feretri in cellulosa, veniva modificato relativamente ai quantitativi delle due tipologie di operazioni, senza alterare né la natura e né il valore del contratto;
- con sentenza n. 61 del 14/12/2022 e pubblicata il 17/1/2023, il Tar Piemonte respingeva il ricorso presentato da Socrem avverso la sopra richiamata deliberazione del Consiglio comunale N. 2012 03916/002 del 22/12/2014, adottata per l'avvio delle procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento in concessione del servizio pubblico locale di cremazione per i deceduti, i nati morti, i prodotti del concepimento, i resti mortali, i resti mineralizzati, le parti anatomiche riconoscibili, per la durata di 20 anni;
- il Tar evidenziava, altresì, che la "Società Socrem resta pienamente nell'esercizio del servizio secondo le condizioni previste dal contratto di servizio del 2007 sino all'individuazione del gestore subentrante (così in termini anche la delibera consiliare del 2014)";
- Socrem impugnava la suddetta sentenza dinanzi al Consiglio di Stato, il quale, con sentenza n. 3439 del 22/4/2024 rigettava integralmente l'appello proposto;

Dato atto che:

- in attesa della definizione delle modalità che la Città andrà ad individuare per erogare il servizio pubblico locale di cremazione (ad oggi non ancora esplicitate) e non risultando modificati i presupposti giuridici che avevano già consentito la precedente stipula di un contratto ponte tra AFC e SOCREM, con nuovo affidamento, ai sensi dell'art. 63 c. 2 lett. b) punto 2 del D.Lgs 50/2016, AFC affidava a Socrem il servizio di cremazione dei resti mortali per 12 mesi o, comunque, sino a esaurimento operazioni di cremazione previste, secondo le nuove quotazioni delle operazioni pari a € 325,00 oltre Iva di legge le cremazioni di feretri in

cellulosa e in € 430,00 oltre Iva di legge le cremazioni di feretri in legno e zinco, per un importo complessivo di € 399.975,00 oltre Iva di legge;

- con Deliberazione della Giunta comunale n. 670 del 31/10/2023, il Comune di Torino, di concerto con AFC quale gestore dei servizi cimiteriali, ha approvato l'aggiornamento delle tariffe cimiteriali con decorrenza dal 27/11/2023;
- il nuovo tariffario, nell'individuazione delle tariffe per le operazioni cimiteriali di esumazione/estumulazione, ha previsto anche il pagamento per le operazioni di cremazione dei resti ossei, e quindi, non prevedendone più l'erogazione da parte del cittadino alla società di cremazione, ma direttamente ad AFC;
- ciò ha reso necessario approvare una variante contrattuale del servizio di cremazione in corso per l'affidamento anche delle operazioni di cremazione dei resti ossei eseguite successivamente all'entrata in vigore del nuovo tariffario, nelle more della sottoscrizione del nuovo contratto per il servizio di cremazione;

Preso atto che:

- allo stato attuale e non essendo variato il contesto normativo e negoziale (non è stata avviata alcuna procedura di gara per l'individuazione del gestore essendo ancora non definitive le pronunce giudiziali), si rende necessario provvedere a un nuovo affidamento e alla conseguente sottoscrizione del contratto con Socrem;
- a seguito dell'incontro del 22/3/2024 e dello scambio note del 28/3-3/4 e, da ultimo, del 29/4/2024 tra AFC e SOCREM per richiesta di offerta, preventivo, analisi dei costi e giustificazioni sulla composizione del prezzo tra cui l'adeguamento Istat, sono stati definiti e offerti i seguenti prezzi unitari:
- € 339,76 per cremazione feretro in cellulosa
- € 449,53 per cremazione feretro in zinco
- € 350,75 per cremazione resti ossei
- nella seduta del 23/05/2024, il Consiglio di Amministrazione ha approvato e conferito mandato all'Amministratore delegato per affidare e per concludere il contratto per il servizio di cremazione di resti mortali a favore della Società Socrem, fino alla concorrenza di € 688.743,80 oltre Iva di legge, spesa necessaria a garantire l'operatività dei prossimi 18 mesi e ha demandato sempre all'Amministratore delegato Dott. Carlo Tango gli atti necessari e conseguenti, per la sottoscrizione del contratto che sarà formalizzato mediante la stipulazione di scrittura privata non autenticata in forma digitale, autorizzandolo a effettuare eventuali modifiche non sostanziali se necessarie, rispetto a quanto approvato;
- l'importo complessivo calcolato sul numero delle operazioni stimate e dei costi unitari offerti è di € € 690.991,45 anziché di € 688.743,80 come indicato in CdA per un mero errore materiale, e preso, altresì, atto che l'esigua differenza non altera significativamente il valore dell'affidamento;

Ritenuto:

- di affidare il servizio in questione per un totale complessivo di € 690.991,45 oltre Iva di legge, calcolato presuntivamente su n. 1.700 cremazioni feretri in cellulosa, n. 65 cremazioni feretri in zinco e n. 240 cremazioni resti ossei da effettuarsi in un periodo di 18 mesi o, comunque, sino a esaurimento operazioni di cremazione previste;
- di avviare, in applicazione dell'art. 25 del D.Lgs. 36/2023 in base al quale dal 1° gennaio 2024 ha acquisito efficacia la disciplina sulla digitalizzazione dell'intero ciclo dei contratti pubblici prevista dal Libro I, Parte II del codice dei contratti pubblici, sul portale Appalti&Contratti di Maggioli la negoziazione diretta n. G00007 – CIG B217A0FE12 - al fine di formalizzare l'affidamento del servizio ai sensi dell'art. 76 del D.Lgs. 36/2023, impegnando l'importo di €

690.991,45 oltre Iva;

Tenuto conto che:

- SOCREM, in data 13/06/2024, ha confermato sul Portale Appalti&Contratti di Maggioli le condizioni economiche sopra riportate;
- il contratto che si andrà a sottoscrivere potrà essere oggetto di modifica nelle forme e nei modi di quanto stabilito dall'art. 120 del D.Lgs. n. 36/2023;
- il servizio di cui al presente affidamento costituisce un servizio di particolare importanza così come previsto nell'art. 32 dell'Allegato II.14 del D.Lgs. 36/2023;

Attesa la propria competenza ad adottare il presente atto nell'ambito delle funzioni esercitate ed in forza dei poteri attribuiti mediante Atto di Nomina del Consiglio di Amministrazione del 20/06/2022.

Tutto ciò premesso per le motivazioni espresse in premessa che si intendono integralmente richiamate,

DETERMINA

- di affidare, ai sensi dell'art. 76 comma 2 lettera b) punto 2) del D.Lgs. 36/2024 il Servizio di cremazione di resti mortali alla Società per la Cremazione di Torino siglabile SOCREM Torino, con sede in C.so Turati n. 11c, a Torino – C.F. e P.I.: 01910530011 per un importo complessivo di € 690.991,45 oltre Iva di legge, finalizzato all'esecuzione di n. 1.700 cremazioni in feretri in cellulosa (valore unitario € 339,76), di n. 65 cremazioni in feretri in zinco (valore unitario € 449,53) e di n. 240 cremazioni resti ossei (valore unitario € 350,75) per un periodo di 18 mesi o, comunque, sino a esaurimento operazioni di cremazione previste;
- di prevedere sul budget 2024 e seguenti l'importo complessivo di € 690.991,45 oltre Iva di legge alla voce "*Operazioni cimiteriali: costi per cremazione resti mortali*";
- di impegnare sul budget 2024 e seguenti, l'importo complessivo di € 13.819,82 (pari al 2% dell'importo del servizio), alla voce "Incentivo servizio e forniture", dando atto che tale incentivo potrà essere stralciato e/o rettificato qualora a seguito dell'entrata in vigore del nuovo Regolamento AFC TORINO S.p.A. in materia di incentivi per le funzioni tecniche ex art. 45 del D.Lgs. n. 36/2023, l'intervento non risulterà ricompreso tra quelli per i quali è prevista la destinazione delle risorse finanziarie per le funzioni tecniche svolte da dipendenti, ai sensi della medesima normativa;
- di dare atto che l'operatore economico SOCREM Torino risulta in possesso dei requisiti di cui agli artt. 94 e segg. del D.lgs. 36/2023 per l'affidamento del servizio in oggetto, come da DGUE reso, in corso di verifica sulla veridicità di quanto in esso dichiarato;
- nell'ipotesi di mancanza anche solo di uno dei requisiti richiesti dagli articoli appena indicati, successivamente alle verifiche d'ufficio, l'affidamento sarà oggetto di recesso previa comunicazione dell'avvio del procedimento ai sensi dell'art. 7 della L.241/90 e s.m.i.;
- di dare atto che Responsabile del Progetto di cui all'art. 15 del D.Lgs. 36/2023 è il Dott. Emanuele Laina e Direttore dell'Esecuzione la Sig.ra Anna Maria Palumbo;
- di dare atto che la stipula del contratto avverrà mediante sottoscrizione di scrittura privata;
- di pubblicare la presente determinazione sul sito internet di AFC Torino S.p.A. ai sensi delle previsioni normative vigenti.

L'AMMINISTRATORE DELEGATO

Dott. Carlo Tango
(firmato digitalmente)

Si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria della spesa di cui al presente provvedimento

Responsabile Contabilità e Bilancio

Dott. ssa Elena Pedon

(firmato digitalmente)